



COMUNE DI RAPOLLA

Provincia di Potenza

AREA AMMINISTRATIVA DETERMINA DIRIGENZIALE

N.000314 del 26/07/2023

Racc. Gen.
Num. 000622
del 26/07/2023

**OGGETTO: DECISIONE DI CONTRARRE. APPROVAZIONE AVVISO
MANIFESTAZIONE DI INTERESSE FINALIZZATO ALL'AFFIDAMENTO
DIRETTO DEL SERVIZIO DI SOGGIORNO CLIMATICO PER ANZIANI ANNO
2023, AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1 LETT. B) DEL DECRETO
LEGISLATIVO 31 MARZO 2023, N° 36. CIG: Z9C3BE637C**

Il sottoscritto Responsabile dell'area AREA AMMINISTRATIVA

Visto l'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n° 267 che attribuisce poteri di gestione ai dirigenti;

Visti gli artt. 177, primo comma e 183, nono comma del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n° 267;

Visti gli artt. 15 e 16 del Regolamento comunale di contabilità approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 41 del 04.11.1997;

Visto il Decreto Sindacale col quale sono state conferite al sottoscritto le funzioni di cui all'art. 109, comma 2 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n° 267;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n° 40 del 20.04.2017 con la quale si assegnavano gli obiettivi ai responsabili delle posizioni organizzative;

Premesso che nell'ambito delle iniziative a favore di anziani vi sono i soggiorni climatici che l'Amministrazione Comunale organizza da diversi anni nel periodo estivo;

Ravvisata l'opportunità di organizzare anche per l'anno 2023 il soggiorno climatico, al fine di offrire anche a chi non ha la capacità di organizzarsi da solo, la possibilità di trascorrere alcuni periodi in località particolarmente idonee per cure climatiche e termali oltre che per offrire occasioni di svago, di rapporti sociali nonché di mantenimento e ristabilimento dello stato di salute psicofisico;

Tenuto conto che:

- il soggiorno climatico degli anziani rappresenta un'iniziativa di aggregazione fondamentale per le finalità sociali ed umane e che lo stesso mira a realizzare processi di riabilitazione fisica e psichica delle persone in quella fascia di età;
- il servizio è finalizzato a sostenere la qualità della vita con opportunità di socializzazione, aggregazione e svago per prevenire e contrastare possibili situazioni di solitudine, isolamento e disagio;

Dato atto che, in un'ottica di sostegno al benessere delle persone, l'Amministrazione comunale debba incentivare le iniziative di gruppo, contribuendo anche economicamente all'adesione dei servizi ad essi rivolti;

Preso atto che, come negli anni precedenti, la scelta della meta deve tenere conto delle esigenze del gruppo di anziani residenti nel Comune che annualmente partecipano a suddetta iniziativa organizzata da questo Ente;

Considerato che detto servizio rientra fra quelli a domanda individuale e che gli utenti devono versare una contribuzione minima del 36% giusto comma 1 dell'art. 14 del D.L. n. 415/89;

Preso atto dell'indirizzo politico fornito con deliberazione n° 132 del 12/07/2023 con la quale la Giunta Comunale ha:

- stabilito l'avvio delle procedure per l'organizzazione del soggiorno climatico per anziani per l'anno 2023, per circa 40 persone, dal 26/08/2023 al 06/09/2023, in pensione completa, per n. 12 giorni e n. 11 notti, da tenersi presso una struttura alberghiera idonea situata nella località marittima di Cattolica (RN), tenendo in debito conto le abitudini pregresse e consolidate e le preferenze espresse dagli anziani circa la scelta della località e il periodo di vacanza;
- di tenere in debito conto, ai fini dell'erogazione di un servizio ottimale e l'individuazione dell'operatore economico a cui affidare il servizio di cui sopra:
 - ✓ l'offerta migliore dal punto di vista qualitativo, intesa come caratteristiche della struttura alberghiera, ubicata in posizione centrale e posta ad una distanza non oltre 100 metri dallo stabilimento balneare convenzionato con l'hotel (quest'ultimo quale elemento di tutela per gli anziani appartenenti alle fasce deboli, così denominate nel linguaggio sociologico), servizi offerti, animazione, assistenza turistica sul luogo, assistenza medica, due accompagnatrici e servizio spiaggia;
 - ✓ il prezzo inteso come migliore offerta scelta tra le varie strutture alberghiere, commisurata alla durata del soggiorno;
- di dare atto che la quota a carico degli utenti è pari al 79%, comprensivo di servizio trasporto, giusta delibera di G.C. n. 191 del 02/12/2022, e che il pagamento della quota di partecipazione al soggiorno verrà effettuato attraverso conto corrente postale intestato alla Tesoreria Comunale;
- di richiedere ai partecipanti autodichiarazione relativa al non godimento di analogo beneficio da parte di altri Enti e/o Istituti;
- di demandare al Responsabile dell'Area Amministrativa la predisposizione degli atti pertinenti e consequenziali ai fini del raggiungimento dell'obiettivo, ivi compreso l'organizzazione del servizio di trasporto per la località prescelta;

Dato atto che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Dato atto, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: soggiorno climatico per anziani per l'anno 2023;
- Importo del contratto: l'importo presumibile è di € 26.000,00 (€ 650,00 x 40 anziani) il cui importo è riferito all'esecuzione della fornitura sopra indicata in relazione alla disponibilità di bilancio ed eventualmente integrato in corso d'esecuzione in relazione alle necessità;

- Importo a base di gara: € 650,00 iva compresa (costo complessivo riferito al singolo partecipante al soggiorno);
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: L'appalto del servizio verrà aggiudicato mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett. b) del decreto legislativo n° 36/2023, sulla base delle offerte senza negoziazione, all'operatore economico che, tra quelli che hanno manifestato interesse, avrà presentato la migliore offerta secondo il criterio del minor prezzo su quello posto a base d'asta, ai sensi dell'art. 108, comma 3 del medesimo decreto;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Verificato che CONSIP S.p.A., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha attivato una convenzione per la fornitura del servizio in oggetto;

Considerato che a tal fine si rende necessario procedere alla pubblicazione sulla piattaforma telematica ASMECOMM di un avviso di manifestazione di interesse finalizzato all'affidamento diretto del servizio di soggiorno climatico per anziani per l'anno 2023, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del decreto legislativo 31 marzo 2023, n° 36, nel rispetto dei principi di rotazione di cui all'art. 49, secondo il criterio del minor prezzo su quello posto a base di gara ai sensi dell'art. 108, comma 3 del medesimo decreto per n° 10 giorni

Dato atto che

- il Comune di Rapolla si riserva altresì di sospendere, modificare o annullare la presente procedura e di non dar seguito al successivo affidamento del servizio di cui trattasi;
- che la Stazione Appaltante con il presente atto certifica che il Codice Identificativo di Gara (CIG) è il seguente Z9C3BE637C;
- che il suddetto avviso verrà pubblicato sul sito del Comune di Rapolla all'indirizzo www.comune.rapolla.pz.it dell'Ente per 10 (dieci) giorni consecutivi dalla data di pubblicazione;

Appurato:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.lgs n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;
- il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

Verificato che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000, per cui questo Comune è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art. 1 comma 450 della Legge n. 296/2006;

Visti:

- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- l'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;
- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

Richiamate

- la deliberazione di C.C. n. 68 del 21/12/2022 di approvazione del Bilancio di Previsione 2023/2025 e relativi allegati;
- la deliberazione di C.C. n. 36 del 19/07/2023 "Assestamento Generale di bilancio 2023/2025 e salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 175 comma 8 e art. 193 del D.Lgs. 267/2000;
- la deliberazione di C.C. n. 37 del 19/07/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024/2026;
- il Programma biennale degli acquisiti di beni e servizi 2023/2024, approvato con deliberazione di C.C. n. 65 del 21/12/2022;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 2 del 18/01/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) e Piano Dettagliato degli Obiettivi 2023;

D E T E R M I N A

Di considerare la premessa parte integrante del presente provvedimento, anche se materialmente non ritrascritte;

Di procedere con la pubblicazione sulla piattaforma telematica ASMECOMM di un avviso di manifestazione di interesse, lettera di invito – disciplinare, schema di domanda e schema di offerta economica, finalizzato all'affidamento diretto del servizio di soggiorno climatico per anziani per l'anno 2023, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del decreto legislativo 31 marzo 2023, n° 36, nel rispetto dei principi di rotazione di cui all'art. 49, secondo il criterio del minor prezzo su quello posto a base di gara ai sensi dell'art. 108, comma 3 del medesimo decreto dal 26/07/2023 e fino al 07/08/2023 considerata l'imminente data di partenza per il soggiorno climatico prevista e fissata al 26/08/2023, che non consentono di estendere la pubblicazione dell'intera procedura oltre il termine stabilito

Di dare atto, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: soggiorno climatico per anziani per l'anno 2023 per circa 40 persone;
- Importo a base di gara: € 650,00 iva compresa (costo complessivo riferito al singolo partecipante al soggiorno);
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: L'appalto del servizio verrà aggiudicato mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett. b) del decreto legislativo n° 36/2023, sulla base delle offerte senza negoziazione, all'operatore economico che, tra quelli che hanno manifestato interesse, avrà presentato la migliore offerta secondo il criterio del minor prezzo su quello posto a base d'asta, ai sensi dell'art. 108, comma 3 del medesimo decreto;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Di approvare gli allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale e precisamente:

- l'avviso di manifestazione di interesse finalizzato all'affidamento diretto del servizio di soggiorno climatico per anziani per l'anno 2023;
- la lettera di invito – disciplinare
- schema di domanda;
- schema di offerta economica;

Di precisare che l'intera procedura sarà espletata sulla piattaforma telematica ASMECOMM e che le manifestazioni di interesse e le offerte saranno inoltrate per via telematica con le modalità indicate nella lettera di invito – disciplinare;

Di stabilire che non sono ammesse offerte presentate in modalità cartacea o trasmesse via PEC, eventuali offerte pervenute con tali modalità saranno archiviate d'ufficio in quanto considerate irricevibili ed inefficaci e pertanto non produttive di alcun effetto giuridico.

Di stabilire che si procederà all'affidamento del servizio anche in caso di un'unica offerta valida e che l'amministrazione si riserva in ogni caso di non procedere all'affidamento se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto;

Di stabilire che la presente procedura non vincola in alcun modo l'Amministrazione, né possono far insorgere diritti in ordine all'eventuale affidamento in quanto la stessa rappresenta soltanto una "*best practice*" per mettere a confronto più offerte;

Di aver verificato che l'adozione del presente atto non coinvolge interessi propri, ovvero di propri parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito;

Di dare atto che ai sensi del D.Lgs. n. 196/2003 ("Codice in materia di protezione dei dati personali") e del Regolamento Europeo n° 679 del 27 aprile 2016, i dati forniti dai soggetti proponenti verranno raccolti e trattati come previsto dalle norme in materia di appalti pubblici e potranno essere comunicati ad altre Pubbliche Amministrazioni ai fini della verifica delle dichiarazioni rese. Il titolare del trattamento è il Comune di Rapolla, esclusivamente ai fini del presente avviso il Responsabile del trattamento è il Responsabile del Procedimento.

Di dare atto che il Responsabile del Procedimento è individuato nella figura dello scrivente Dott. Michele PIANTA, Responsabile dell'Area Amministrativa;

Di dare atto che la presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa verrà pubblicata all'albo online dell'Ente per quindici giorni consecutivi ed altresì nella sezione Amministrazione Trasparente in ottemperanza a quanto stabilito dal D.Lgs. n. 33/2013;

Di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 60 giorni, o in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni

La presente determinazione viene inserita nella raccolta di questo servizio e copia di essa sarà inviata al Sindaco ed al Segretario Comunale per l'inserimento nella raccolta generale delle determinazioni depositate presso l'Ufficio di Segreteria.

Il Responsabile

Dott. Michele PIANTA

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione, esecutiva ai sensi dell' art. 151 comma 4 del T. U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.L.vo 18/08/2000 N. 267, viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno 26-07-23 e vi rimarrà per 10 (dieci) giorni consecutivi fino al 05/08/23 (Art. 46 dello Statuto Comunale).

Registro delle pubblicazioni n. 908.

Il Messaggio comunale